

## استراتژی

توقع بر آن است که در اخیر مرحله تحول (۲۰۲۴-۲۰۱۵)، یعنی مرحله پروسه های دارای دگرگونی های عمیق، افغانستان به وضعیت یک کشور عادی در حال رشد خواهد رسید. این بدان معنی است که افغانستان از آن زمان به بعد هرچند کماکان به حمایت گسترده خارجی متکی خواهد بود، ولی خواهد توانست بودجه و مصارف امنیتی خویش را تا حدود زیاد به دوش گیرد. در حال حاضر، دولت افغانستان هنوز در موقفی نیست که انکشاف پایدار کشور را از منابع خود تمویل نماید، که این کشور را بیش از همه به راه اندازی موففانه گفتگوهای صلح بین الافغانی وابسته می سازد.

همکاری آلمان با افغانستان در ایجاد شرایط ثبات درازمدت و انکشاف صلح آمیز افغانستان کمک خواهد کرد. این همکاری یک رویکرد همه جانبه و شبکه بی را با مساعی دیپلوماتیک و پروژه های باثبات سازی مربوط به «بسته ثبات افغانستان»، سهمگیری در مأموریت آموزش و مشوره دهی ناتو، همکاری انکشافی، بازسازی نیروهای پولیس و کمک های بشردوستانه دنبال می کند. رویکرد مذکور در قدم نخست از جانب وزارت امور خارجه، وزارت همکاری اقتصادی و توسعه، وزارت امور داخله و وزارت دفاع آلمان عملی می شود. در بخش های زیرین توجه به بازسازی ملکی افغانستان معطوف می شود که به ویژه از جانب وزارت امور خارجه و وزارت همکاری های انکشافی و انکشاف آلمان حمایت می شود.

همکاری انکشافی آلمان از افغانستان حمایت می کند تا یک دولتی را تشکیل نماید که از جانب شهروندانش به حیث نماینده مشروع منافع آنها و به عنوان مرفوع کننده نیازمندیهای اساسی آنها شناخته شود. برای نیل به این هدف باید حکومت افغانستان در موقفی باشد که به مردم خویش دورنمایی عاری از فقر، فرار از کشور، مهاجرت و افراط گرایی را بگشاید.

جامعه بین المللی افغانستان را در راه رسیدن به خودکفایی حمایت می کند و روند اصلاحات و تحقق اهدافی را که روی آن با حکومت افغانستان توافق کرده است، تعقیب می نماید. این جامعه در کنفرانس وزرا منعقدۀ توکیو در سال ۲۰۱۲ ادامه تعهدات ملکی الی سال ۲۰۲۴ را منظور کرد. همچنین در کنفرانس وزرا در اکتوبر سال ۲۰۱۶ در بروکسل جامعه بین المللی بر مبنای اهداف اصلاحاتی که با حکومت افغانستان روی آن توافق شده است، تعهدات ملکی خویش در افغانستان و کمک های مالی بالغ بر رقم مجموعی ۱۵،۲ میلیارد دالر امریکایی را برای سال های ۲۰۱۷ الی ۲۰۲۰ اعلام نمود. حکومت فدرالی آلمان برای این مدت حمایت ملکی بالغ بر ۴۳۰ میلیون یورو در سال را متعهد شد (که ۲۵۰ میلیون یورو از جانب وزارت همکاری اقتصادی و توسعه، و بقیه ۱۸۰ میلیون یورو آن از جانب وزارت امور خارجه آلمان تهیه خواهد شد). اجرای تعهدات مذکور با تطبیق واقعی توافقات اصلاحات، بویژه در عرصه های حکومتداری خوب، حقوق بشر، حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری و نیز همکاری در مسایل مربوط به پناهندگان و مهاجرت، پیوند دارد. روی پیشرفت ها در تطبیق اصلاحات توافق شده در کنفرانس وزرا پیرامون افغانستان که به تاریخ ۲۸ نوامبر سال ۲۰۱۸ در ژنیو تدویر خواهد یافت، بحث بعمل خواهد آمد و روی اهداف آینده اصلاحات توافق خواهد شد.

در کنفرانس وزرا با موضوع افغانستان که در روزهای ۲۷ و ۲۸ نوامبر ۲۰۱۸ در شهر جنوا برگزار شد، ۷۰ کشور و نهاد بین المللی با دعوت سازمان ملل متحد و دولت افغانستان شرکت کردند تا درباره پیشرفت های کنونی و حمایت های بیشتر برای افغانستان به ویژه در بخش صلح و اصلاحات گفتگو کنند. در این کنفرانس اجماع وجود داشت که صلح پایدار تنها توسط افغان ها بدست می آید - با توجه مناسب تمام بازیگران و گروه های ذیدخل.

کنفرانس وزرای جنوا همچنین به توافق های محکم تازه ای روی هدف های همکاری دست یافت. «چارچوب حسابدهی متقابل جنوا» (GMAF) اساس همکاری های مشترک میان دولت افغانستان و جامعه جهانی را در بخش های کلیدی توسعه مانند کاهش فقر، مبارزه با فساد اداری، حکومتداری خوب، رشد زنان و توسعه اقتصادی تشکیل می دهد. در عین حال، چارچوب یادشده از جامعه تمویل کنندگان می خواهد تا به اولویت های افغانستان توجه قوی تری نشان دهند.

عرصه های ذیل در محراق توجه کار و فعالیت آلمان در افغانستان قرار دارد:

- **تشویق پروسه صلح و مصالحه**

حکومت فدرال آلمان ضمن تحکیم نهادهای دولتی افغانستان از جامعه مدنی افغانستان حمایت می کند، بویژه رویکردهایی که به صلح و مصالحه در کشور کمک کنند، مورد پشتیبانی قرار می گیرند. علاوه بر آن، حکومت آلمان در جلوگیری از افراطگرایی و نیز در استحکام همکاری منطقه ای می کوشد.

- **بائثبات سازی ملکی و تقویت پولیس**

بائثبات سازی ملکی و تقویت پولیس جز مکمله و لاینفک همکاری انکشافی و حمایت نظامی در یک رویکرد شبکه ای به شمار می آید. هدف این است که پیش شرط های لازم برای روند صلح آماده شوند. وزارت امور خارجه دولت فدرال آلمان از وزارت امور داخله افغانستان در تقویت نیروهای پولیس است تا این نیروها در موقفی باشند که امنیت را با درنظرداشت اصول حاکمیت قانون تامین نمایند.

- **محلات کار به عنوان دورنماها در برابر افراطگرایی**

سالانه در حدود ۴۰۰,۰۰۰ جوان به بازار کار وارد می شوند. حمایت از کارایی و ایجاد محلات جدید کار باید برای مردم دورنماها را بوجود آورد و برای زنان و مردان به گونه مساوی یک آینده مطمئن را فراهم سازد.

- **آینده خوب از طریق تعلیم و آموزش**

پایه اشتغال و سهمگیری سیاسی را تعلیمات خوب و آموزش مسلکی تشکیل می دهد. آموزش مسلکی مبتنی بر بازار کار و تعلیمات اساسی برای مردم امکانات بهتری را می گشاید تا زندگی خویش را شکل دهند. ما از طریق ظرفیت سازی و اقدامات زیربنایی در بهبود کیفیت آموزش مسلکی و نیز در تعلیمات ابتدایی و ثانوی کمک می کنیم. ما همچنین از ساختارهای موجود و فعال مانند آموزش سنتی استاد-شاگردی استفاده نموده، آنها را بیشتر توسعه می دهیم.

- **تأمین عدالت از طریق حکومتداری خوب**

مقامات، ادارات و نهادهای مؤثر، تأمین کننده نظم، صلح اجتماعی و مصونیت حقوقی اند. آنها با ارتقای ظرفیت ساختارهای حاکمیت قانون و حکومتداری غیرمتمرکز، باید مهارت ها و درک درست از انجام وظایف به گونه شفاف را کسب کنند، با فساد اداری به گونه مؤثر مبارزه نمایند و حقوق زنان را تقویت بخشند.

- **رشد اقتصادی در مناطق روستایی**

سه چهارم افغانان در دهات زندگی می کنند که اکثریت آنها در زراعت مصروف کار اند. از این لحاظ، ما در این عرصه بویژه از ایجاد فرصت های تولیدی دوامدار و نیز موقت به گونه مثال از طریق توسعه و تقویت زنجیره های ارزش مانند شیر و گندم حمایت می کنیم.

- **آماده ساختن زیربنای اساسی**

دسترسی مردم افغانستان به زیربنا، خدمات و محلات رهایش عامه علی رغم تمام پیشرفت ها هنوز هم بویژه در مناطق روستایی خیلی محدود است. هدف از تعهد ما در این عرصه این است که فراهم سازی زیربنای اساسی از قبیل انرژی و آب برای مردم، بخصوص گروه های آسیب پذیر مانند اشخاص بیجاشده داخلی را بهبود بخشید و شهرسازی را توسعه داد تا به انکشاف دوامدار دهات و شهرها کمک کرد. زیربنای اساسی فعال، اعتماد مردم نسبت به نهادهای دولتی را نیز تقویت می بخشد.

## • تحکیم ساختارهای محلی

یک شرط مهم انکشاف همانا پذیرش مسئولیت از جانب شرکای محلی است. به همین دلیل، حکومت فدرال آلمان ساختارهای تصمیم گیرنده محلی را تقویت می نماید و به گونه فزاینده آنها را در تصمیم گیری و تطبیق اقدامات سهیم می سازد. این رویکرد همچنین در حل تنازع منافع کمک می کند. تا جایی که ممکن باشد کارهای ساختمانی توسط کارگران محلی و مواد ساختمانی محلی انجام می یابد تا در خود محل، فرصت های کار و درآمد برای مردم بوجود آید.

## • آرایه کمک های بشردوستانه

با وصف تمام کوشش ها برای صلح و انکشاف، بنا بر گزارش سازمان ملل 4.2 میلیون نفر در افغانستان در سال 2018 به کمک های پایدار بشردوستانه نیاز دارند. مردم افغانستان از پیامدهای حوادث پیوسته طبیعی و منازعات نظامی چندین دهه رنج می برند. هر دو مصیبت باعث به میان آمدن شمار زیادی از اشخاص بیجاشده داخلی می شود که مانند عودت کنندگان از کشورهای همجوار پاکستان و ایران به کمک های بشردوستانه نیاز دارند.

## • نقش جامعه مدنی

جامعه مدنی در تقاضای شفافیت و پاسخگویی از نهادهای دولتی و در رشد دگرگونی اجتماعی نقش کلیدی دارد. از همین جهت حکومت فدرال آلمان با سازمان های جامعه مدنی از نزدیک کار می کند و به آنها مشوره می دهد تا آنها در فرآیندهای دولتی اشتراک بیشتر داشته باشند و به این ترتیب در تحقق حقوق مدنی سهم خویش را ادا نمایند.

## • حمایت به مثابه انگیزش اصلاحات

در مقابل حمایت مالی، حکومت فدرال آلمان از حکومت افغانستان انتظار دارد که تعهدات خویش برای اصلاحات را در عرصه های حکومتداری خوب، مبارزه علیه فساد اداری، حمایت از حقوق زنان و سهمگیری اقتصادی و نیز همکاری در موضوعات مهاجران و پناهندگی جامعه عمل ببوشاند.

حکومت فدرال آلمان در نظر دارد در آینده به گونه هدفمند همکاری خویش را با شرکای اصلاحات جانب افغانی توسعه دهد و در ضمن برای شفافیت، مسئولیت پذیری و سمتیابی انکشاف، انگیزه های بیشتری را فراهم نماید.

لذا حمایت بیشتر وابسته به تطبیق اصلاحات از جانب حکومت افغانستان خواهد بود که مشترکاً روی آن توافق صورت گرفته است. هرگاه علایم پیشرفت کافی اصلاحات در یک عرصه به مشاهده نرسد، ما حمایت خویش را کاهش داده یا آن را متوقف می سازیم. آلمان و جامعه بین المللی دونهها، حمایت های خویش را باهم از نزدیک هماهنگ می سازند.

## همکاری آلمان با افغانستان – حضور در یک محیط شکننده

اداره همکاری آلمان در مناطق مختلف، بشمول ساحات بحرانی و درگیر منازعه فعالیت دارد. این مناطق مشخصاً به تعهد گسترده حکومت آلمان نیاز مبرم دارند. نهادهای ملی و سازمان های جامعه مدنی برای تضمین زندگی در فضای صلح، امنیت و ثبات سیاسی و نیز در جهت ایجاد دورنماهای اقتصادی و توانمندسازی تمام مردم برای سهمگیری در این راستا به حمایت نیاز دارند.

توجه اداره همکاری آلمان به همکاری نزدیک و مبتنی بر شرایط مساوی با مردم افغانستان و همکاران ملی در کشور متمرکز می باشد. این شرکا در نهایت باید قادر باشند تا مهارت های لازم را برای برنامه ریزی و اجرای مستقلانه برنامه های توسعه ای در درازمدت، کسب کنند. به

همین علت، یکی از اولویت های مهم حکومت آلمان این است که در همفکری نزدیک با شرکای افغان کار نماید تا برنامه ها با درنظرداشت شرایط خاص افغانستان تنظیم شوند و با نیازهای محلی به بهترین نحو ممکن سازگار گردند.

در راستای این مساعی، کارشناسان افغان که در سازمان های تطبیق کننده مصروف کارند، نقش قابل ملاحظه ای را ایفا می کنند. هدف دوامدار همکاری های فنی و مالی، همانا آشنا ساختن کارکنان ملی با روند همکاری آلمان و آموزش آنها برای مدیریت روند تطبیق برنامه ها است. هدف غایی این است که مهارت ها و کارشناسی در داخل کشور ایجاد شود تا به تدریج مسئولیت به کارمندان افغان که به گونه فزاینده تجارب عملی کسب می کنند، واگذار شود و به این ترتیب آنها در فرآیندهای مدیریت سهمیم ساخته شوند. آنها همراه با کارشناسان بین المللی باید قادر باشند که در زمینه برنامه ریزی مسلکی برنامه ها، مدیریت و تطبیق آنها و تأمین مؤثریت و دوام تمام اقدامات با شرکای افغان همکاری نمایند.

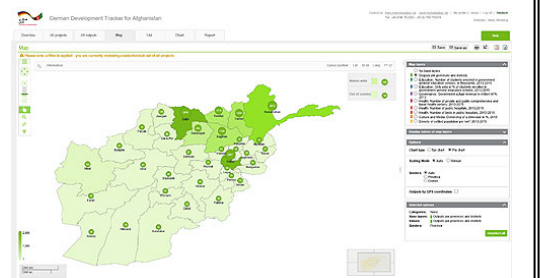
امنیت کارکنان ملی و بین المللی در افغانستان اولویت مهم حکومت آلمان است. اوضاع در کشور به گونه دوامدار نظارت می شود و در صورت لزوم، تدابیر مناسب ایمنی می تواند در نظر گرفته شود و معیارهای لازم در محل بهبود یابد. اگر لازم باشد که کارشناسان بین المللی موقتاً افغانستان را ترک گویند، فعالیت ها متوقف نخواهند شد. در نتیجه تقویت ظرفیت کارکنان افغان، برنامه ها بدون اخلال ادامه خواهند یافت. افزون بر آن، مدیریت تداوم کار، به گونه دوامدار مورد آزمایش قرار می گیرد: وقتی کارمندان بین المللی نتوانند موقتاً در ساحه حضور داشته باشند، مدیریت پیگیرانه امور بازم تضمین می شود. این مدل، موفقیت خویش را به اثبات رسانیده و به گونه دوامدار توسعه داده می شود. از مرحله برنامه ریزی به بعد، برنامه ها طوری طرح ریزی شده اند که امکان می دهد، حتی از فاصله دور در خارج مدیریت شوند و کماکان ادامه یابند. با درنظرداشت کلیه معیارهای امنیتی، این کار به موجب سهمیم بودن فعالانه کارشناسان ملی و همکاری نزدیک با آنها در کلیه پروژه ها و برنامه های اداره همکاری آلمان ممکن است. به این جهت، برنامه های همکاری آلمان می تواند تحت شرایط دشوار امنیتی پیاده شود و کیفیت و مؤثریت آنها تأمین گردد.

## نتایج همکاری های توسعه ای آلمان

### دستیابی، نظارت و ارزیابی نتایج – همکاری توسعه ای آلمان با افغانستان چگونه کار می کند

به منظور کاربرد و تأثیرات مستمر همکاری آلمان با افغانستان، دولت آلمان از پیشرفت در تطبیق استراتژی، نتایج هر برنامه را به طور منظم بررسی و ارزیابی می کند.

[مربوط >](#)



#### Downloads:

تحکیم مالکیت افغانی – موقف آلمان در قبال همکاری انکشافی با افغانستان

کنفرانس ژنو در مورد افغانستان: اعالمیه مشترک

Geneva Mutual Accountability Framework - English

#### Internal Links:

درباره ما

#### External Links:

[\(به سوی خودکفایی – دورنمای استراتژیک برای دهه تحول \(به زبان انگلیسی\)](#)

[\(SMAF\) چارچوب خودکفایی از طریق حسابداری متقابل](#)

(اهداف انکشافی هزاره سازمان ملل متحد (به زبان انگلیسی

برنامه های ملی دارای اولویت

Image:

Ghani\_Merkel\_MSC\_2017

- [English](#)
- [Deutsch](#)

• [پشتو](#)